



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KUVENDI

LIGJ

Nr. 88/2019

**PËR BUXHETIN E VITIT 2020**

Në mbështetje të neneve 78, 83, pika 1, e 158 të Kushtetutës dhe të nenit 30, të ligjit nr. 9936, datë 26.6.2008, “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar, me propozimin e Këshillit të Ministrave,

K U V E N D I

I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

V E N D O S I:

K R E U I

B U X H E T I

Neni 1

Buxheti për vitin 2020 është:

Të ardhurat	509 675	milionë lekë;
Shpenzimet	549 374	milionë lekë;
Deficiti	39 699	milionë lekë.

Ai përbëhet nga buxheti i shtetit, buxheti vendor dhe fondet speciale: sigurimet shoqërore, sigurimet shëndetësore dhe kompensimi i pronarëve.

Neni 2

Buxheti i shtetit për vitin 2020 është:

Të ardhurat	378 706	milionë lekë;
Shpenzimet	418 405	milionë lekë;
Deficiti	39 699	milionë lekë.

Neni 3

Buxheti vendor për vitin 2020 është:

Të ardhurat	57 554	milionë lekë;
-------------	--------	---------------

Nga të cilat:

- transfertat e pakushtëzuar e përgjithshme	18 200 milionë lekë;
- transfertat e pakushtëzuar sektoriale	7 840 milionë lekë;
- Të ardhura të tjera	31 514 milionë lekë;
Shpenzimet	57 554 milionë lekë.

#### Neni 4

Buxheti i sigurimeve shoqërore për vitin 2020 është:

1. Sigurimi i detyrueshëm, programet kompensuese dhe trajtimet e veçanta.

Të ardhurat, gjithsej 133 300 milionë lekë;

Nga të cilat:

- kontributet	87 076 milionë lekë;
- transferimet nga buxheti i shtetit	43 854 milionë lekë;
- transfertat nga buxheti për indeksimin e pensioneve	2 370 milionë lekë;
Shpenzimet	133 300 milionë lekë.

Paga minimale, për efekt të pagesës së kontributit të sigurimeve shoqërore e shëndetësore është e barabartë me pagën minimale në shkallë vendi dhe ndryshon sa herë që ndryshon kjo pagë. Këshilli i Ministrave përcakton masën e kontributit për personat e vetëpunësuar në bujqësi, si dhe të kategorive të veçanta të personave të vetëpunësuar. Për vitin 2020, teprica ndërmjet të ardhurave dhe shpenzimeve, sipas degëve dhe programeve të sigurimit shoqëror të detyrueshëm e suplementar, përdoret për mbulimin e deficitit të degës së pensioneve.

2. Sigurimi suplementar

Të ardhurat, gjithsej 6 688 milionë lekë;

Nga të cilat:

- kontributet	1 533 milionë lekë;
- transferimet nga buxheti i shtetit	5 005 milionë lekë;
- fondi për indeksimin e pensioneve	150 milionë lekë;
Shpenzimet	6 688 milionë lekë.

Fondi për indeksimin e pensioneve është parashikuar 2 520 milionë lekë. Përdorimi i këtij fondi bëhet sipas përcaktimeve në nenin 61, të ligjit nr. 7703, datë 11.5.1993, "Për sigurimet shoqërore në Republikën e Shqipërisë", të ndryshuar. Shpenzimet administrative, si pjesë e shpenzimeve totale për skemën e sigurimeve shoqërore, janë jo më shumë se 2 650 milionë lekë dhe ndahen sipas skemave, në proporcion me shpenzimet e drejtpërdrejta.

#### Neni 5

Buxheti i sigurimeve shëndetësore për vitin 2020 është:

Të ardhurat, gjithsej, 44 104 milionë lekë

Nga të cilat:

- kontributet dhe të tjera	14 416 milionë lekë;
- transferimet nga buxheti i shtetit	29 688 milionë lekë;
Shpenzimet	44 104 milionë lekë.

Fondi për rimbursimin e medikamenteve nuk tejkalon tavanin prej 11 000 milionë lekësh, përfshirë edhe detyrimet e prapambetura. Fondi për shërbimin spitalor detajohet dhe përdoret me vendim të Këshillit të Ministrave.

#### Neni 6

Buxheti i fondit për kompensimin në vlerë të pronarëve, për vitin 2020, është:

Të ardhurat, gjithsej, 4 500 milionë lekë;

Nga të cilat:

- të ardhura të tjera	1 000 milionë lekë;
- transferimet nga buxheti i shtetit	3 500 milionë lekë;
Shpenzimet	4 500 milionë lekë.

#### Neni 7

### **Programi i rindërtimit**

Fondi i Rindërtimit prej 20 miliardë lekësh, i cili përdoret për përballimin e pasojave të tërmetit të vitit 2019, përbëhet nga:

- Grante 7 miliardë lekë.
- Shpenzime të buxhetit të shtetit 13 miliardë lekë.

Fondi prej 20 miliardë lekësh tejkalon kufijtë e shpenzimeve buxhetore për çdo ministri dhe program buxhetor të miratuar në tabelën 1, të nenit 11, të këtij ligji.

Çdo e ardhur në formë granti me destinacion përballimin e pasojave të tërmetit, mbi tavanin prej 7 miliardë lekësh, rrit në të njëjtën masë të ardhurat dhe shpenzimet e Fondit të Rindërtimit, duke shtuar kufijtë e përcaktuar në nenet 1, 2, 9 dhe 11, si dhe në tabelat 1 dhe 4, të nenit 11, të këtij ligji.

Në fund të vitit buxhetor, fondet e pashpenzuara trashëgohen në vitin pasardhës dhe përdoren për të njëjtin qëllim.

Mënyra e përdorimit të Fondit të Rindërtimit, programet buxhetore ku do të alokohet, si dhe institucionet dhe agjencitë zbatuese të tij përcaktohen nga Këshilli i Ministrave.

#### Neni 8

Përdorimi dhe investimi i fondit rezervë të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore bëhet sipas dispozitave ligjore në fuqi.

## KREU II

### **BURIMET PËR MBËSHTETJEN E SHPENZIMEVE TË BUXHETIT TË SHTETIT**

#### Neni 9

Të ardhurat e buxhetit të shtetit, sipas grupeve kryesore, janë:

Grantet	23 000 milionë lekë;
Të ardhurat tatimore	334 121 milionë lekë;
Të ardhurat jotatimore	21 585 milionë lekë.

#### Neni 10

Kufiri i financimit të deficitit të buxhetit të shtetit, prej 39 699 milionë lekësh, nëpërmjet huamarrjes totale neto nga burime të brendshme dhe të huaja, është 44 394 milionë lekë. Brenda këtij kufiri të huamarrjes totale neto përfshihet edhe emetimi i mundshëm i një eurobondi, me vlerë orientuese prej 61 727 milionë lekësh. Ky kufi i huamarrjes totale neto mund të tejkalohe vetëm në rastet e përcaktuara në nenin 20 të këtij ligji.

Çdo diferencë që mund të rezultojë ndërmjet huamarrjes totale neto dhe deficitit të buxhetit të shtetit, në rast teprice akumulohet në llogarinë e Qeverisë në Bankën e Shqipërisë,

ose, në rast mungese, përdoret nga gjendja e kësaj llogarie.

Në raste pamundësie të financimit të deficitit buxhetor nëpërmjet dy burimeve të mësipërme, Këshilli i Ministrave merr masa për kompensimin e diferencave nga burime suplementare ose nga shkurtimi i shpenzimeve.

Të ardhurat nga privatizimi, që mund të krijohen gjatë vitit 2020, përdoren, jo më pak se 50 për qind, për uljen e kufirit të huamarrjes totale neto dhe pjesa tjetër përdoret me vendim të Këshillit të Ministrave për rritjen e kufirit të shpenzimeve kapitale, e cila, automatikisht, rrit me të njëjtën masë kufirin e deficitit të buxhetit të shtetit, të përcaktuar në nenet 1 dhe 2 të këtij ligji.

### KREU III

#### SHPENZIMET E BUXHETIT TË SHTETIT

##### Neni 11

Shpenzimet e buxhetit të shtetit, sipas grupeve kryesore, janë:

- Shpenzime të buxhetit qendror	412 705 milionë lekë;
- Fondi rezervë	1 700 milionë lekë;
- Kontingjencë për risqet e borxhit	4 000 milionë lekë.

Kufiri i shpenzimeve për çdo ministri dhe institucion, në nivel programi, për shpenzime korrente dhe kapitale, është sipas tabelës 1, që i bashkëlidhet këtij ligji.

Në tabelat 1/1 dhe 1/2 janë kufijtë e shpenzimeve për çdo ministri dhe institucion, në nivel programi, për shpenzime korrente dhe kapitale, përkatësisht për vitet 2021 dhe 2022. Transferta e pakushtëzuar për çdo njësi të vetëqeverisjes vendore miratohet vetëm për vitin 2020.

Të ardhurat dhe shpenzimet e buxhetit, sipas zërave kryesorë, për dy vitet e mëparshme fiskale dhe tri vitet e ardhshme janë sipas tabelës 4.

##### Neni 12

Numri i përgjithshëm i punonjësve në organikë është 82 458 veta. Numri maksimal i punonjësve për çdo ministri dhe institucion qendror, i dhënë në tabelën 2, që i bashkëlidhet këtij ligji dhe është pjesë përbërëse e tij, detajohet nga ministrinë dhe institucionet qendrore, në përputhje me strukturat e miratuara për çdo institucion varësie. Këshilli i Ministrave mund të rishpërndajë numrin e punonjësve ndërmjet institucioneve të përmendura në tabelën 2, në rastin e ristrukturimit të institucioneve ekzistuese apo të krijimit të institucioneve të reja.

Numri rezervë, i parashikuar në tabelën 2, përdoret me vendim të Këshillit të Ministrave për institucionet e pavarura të drejtësisë dhe për krijimin e institucioneve të reja. Këshilli i Ministrave përcakton numrin maksimal të punonjësve me kontratë të përkohshme për çdo ministri dhe institucion qendror.

Për vitin 2020 nuk miratohet asnjë ndryshim në strukturat organike të njësive të qeverisjes qendrore me efekte financiare shtesë në koston e personelit, të përlllogaritur sipas strukturës së miratuar, me përjashtim të institucioneve të reja dhe institucioneve të sistemit të drejtësisë.

Ky përcaktim përfshin edhe ato struktura, në të cilat paga për funksion jepet ose është sipas gradës përkatëse, ku, çdo rritje në gradë do të bëhet efektive vetëm nëse nuk shoqërohet me efekte financiare shtesë në koston e përlllogaritur sipas gradave të miratuara.

Fondi i veçantë i institucioneve buxhetore, prej 300 milionë lekësh, shpërndahet dhe përdoret sipas procedurave që përcaktohen me udhëzim të ministrit përgjegjës për financat. Shumat e shpërndara nga ky fond shtojnë kufijtë e miratuar në tabelën 1, që përmendet në

nenin 11 të këtij ligji.

#### Neni 13

Paga e Presidentit të Republikës është 257 000 lekë në muaj dhe rritet gjatë vitit sipas përcaktimeve që miratohen me vendim të Këshillit të Ministrave.

#### Neni 14

Fondi rezervë i buxhetit, prej 1 700 milionë lekësh, përdoret nga Këshilli i Ministrave për raste të paparashikuara të njësisve të qeverisjes së përgjithshme.

Kontingenca për risqet e borxhit, prej 4 000 milionë lekësh, përdoret nga ministri përgjegjës për financat për të kompensuar rreziqe potenciale nga luhatjet në kurset e këmbimit ose normat e interesit, me ndikim në shpenzimet për interesa.

Shumat e shpërndara nga fondi rezervë i buxhetit dhe kontingenca për risqet e borxhit shtojnë kufijtë e miratuar në tabelat 1 dhe 4, që përmenden në nenin 11 të këtij ligji.

#### Neni 15

Transferta e pakushtëzuar, që buxheti qendror ia transferon pushtetit vendor, përfshin fondet për përballimin e veprimtarive e të funksioneve që përcaktohen në aktet ligjore dhe nënligjore në fuqi. Transferta e pakushtëzuar e përgjithshme shpërndahet ndërmjet njësisve të vetëqeverisjes vendore, sipas formulës së paraqitur në aneksin 1, që i bashkëlidhet këtij ligji. Shuma e transfertës së pakushtëzuar për çdo njësi të vetëqeverisjes vendore paraqitet në tabelën 3, që i bashkëlidhet këtij ligji.

Fondi rezervë nga totali i transfertës së pakushtëzuar të përgjithshme përdoret nga ministria përgjegjëse për financat, në përputhje me kriteret e përcaktuara në aneksin 2, që i bashkëlidhet këtij ligji. Fondi për Zhvillimin e Rajoneve dhe programi për infrastrukturën vendore dhe rajonale përdoren sipas aneksit 3, që i bashkëlidhet këtij ligji.

Transferta e pakushtëzuar sektoriale për funksionet e reja të transferuara në bashkitë shpërndahet sipas anekseve 1 dhe 4, që i bashkëlidhen këtij ligji.

Personeli administrativ i këshillit të qarkut nuk mund të jetë më shumë se 10 veta.

#### Neni 16

Fondet e buxhetit të shtetit për institucionet e arsimit të lartë shpërndahen në formën e grantit. Ky fond shpërndahet sipas këtyre kategorive:

- a) granti i politikave të zhvillimit për institucionet publike të arsimit të lartë;
- b) granti i mësimdhënies;
- c) granti i punës kërkimore-shkencore dhe veprimtarive krijuese.

Modeli i financimit për institucionet e arsimit të lartë dhe kërkimin shkencor miratohet me vendim të Këshillit të Ministrave. Kriteret për përdorimin e granteve të politikave të zhvillimit për institucionet publike të arsimit të lartë dhe të grantit të punës kërkimore-shkencore dhe veprimtarive krijuese janë përcaktuar në nenet 111 e 113, të ligjit nr. 80/2015 “Për arsimin e lartë dhe kërkimin shkencor në institucionet e arsimit të lartë në Republikën e Shqipërisë”.

## Neni 17

Kufiri i shpenzimeve, sipas tabelës 1, që i bashkëlidhet këtij ligji, mund të rishpërndahet gjatë vitit ndërmjet programeve brenda të njëjtit institucion buxhetor apo ndërmjet programeve të institucioneve të ndryshme nga Këshilli i Ministrave, deri në masën 10 për qind të shumës së përgjithshme të shpenzimeve korrente apo shpenzimeve të përgjithshme kapitale, duke ruajtur totalin e shpenzimeve korrente dhe kapitale. Të drejtat e përcaktuara në nenin 44, të ligjit nr. 9636, datë 26.6.2008, “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar, për rishpërndarjen e fondeve buxhetore, përcaktojnë treguesit e faktit në tabelat 1 dhe 4, të cituara në këtë ligj.

Ministri përgjegjës për financat miraton çeljen e fondeve për studime-projektme të parashikuara sipas tabelave 1, 1/1 dhe 1/2 të këtij ligji, që lidhen me projekte të reja të investimeve publike, pas shqyrtimit paraprak nga organet kolegjiale të ngritura me urdhër të Kryeministrit për këtë qëllim.

## Neni 18

Tavani për vlerën totale të kontratave në përqindje të PBB-së për të gjitha projektet koncesionare/PPP-të ekzistuese dhe ato të kontraktuara rishtazi për vitin 2019, në përputhje me të dhënat e regjistrit të koncesioneve, është 37,3 për qind e PBB-së. Çdo kontratë e re ndjek procedurat dhe rregullat e legjislacionit në fuqi për koncesionet/PPP-të.

## Neni 19

Kufiri për rritjen vjetore të totalit ekzistues të stokut të borxhit të qeverisjes qendrore dhe atij të garantuar të qeverisjes qendrore në dobi të palëve të treta përfituese, për vitin 2020, pa përfshirë efektet e mundshme prej ndryshimit të kursit të këmbimit, është deri në 44 894 milionë lekë, i dhënë me hollësi si më poshtë:

- Për huamarrjen totale neto vjetore, përfshirë huamarrjen e brendshme dhe atë të huaj, deri në 44 394 milionë lekë;

- Për rritjen vjetore të garancive të qeverisjes qendrore në dobi të palëve të treta përfituese, deri në 500 milionë lekë.

Stoku i borxhit publik vlerësohet të arrijë në 1 159 644 milionë lekë, pa përfshirë efektet e mundshme prej ndryshimit të kursit të këmbimit, i dhënë me hollësi si më poshtë:

- Stoku i borxhit të qeverisjes qendrore 1 115 394 milionë lekë.
- Stoku i borxhit të garantuar nga qeverisja qendrore 43 500 milionë lekë.
- Stoku i borxhit të qeverisjes vendore 750 milionë lekë.

## Neni 20

Në rast të emetimit të një eurobondi të ri, vlera e të cilit mund të jetë më e lartë sesa vlera orientuese prej 61 727 milionë lekësh, e shprehur në nenin 10, të këtij ligji, si dhe në rast të disbursimit të ndonjë kredie shtesë, në formën e “mbështetjes buxhetore” nga institucionet financiare ndërkombëtare, kufijtë respektivë për huamarrjen totale neto, rritjen vjetore të borxhit të qeverisjes qendrore dhe nivelin e vlerësuar të stokut total të borxhit publik, të përcaktuara në nenet 10 e 19, të këtij ligji, mund të tejkalohen deri sa shuma e dy vlerave të mëposhtme:

- Diferenca ndërmjet vlerës faktike të eurobondit të emtuar dhe vlerës orientuese prej 61727 milionë lekësh.

- Vlera e kredisë në formën e “mbështetjes buxhetore” të disbursuar.

Ndërkohë, niveli i deficitit të buxhetit të vitit 2020 mbetet i pandryshuar, sipas përcaktimit në nenin 1 të këtij ligji.

Qeveria mund të akumulojë dhe mund të mbajë në llogarinë e Qeverisë në Bankën e Shqipërisë çdo gjendje shtesë të likuiditetit që mund të krijohet dhe mbartet për të financuar buxhetet e viteve fiskale pasardhëse, por në mbyllje të vitit buxhetor gjendja e akumuluar nuk duhet të kalojë vlerën mesatare prej dy muajsh kumulativë të shpenzimeve buxhetore.

#### Neni 21

Ngarkohet ministria përgjegjëse për financat të nxjerrë udhëzime për zbatimin e këtij ligji.

#### Neni 22

Ky ligj hyn në fuqi 15 ditë pas botimit në Fletoren Zyrtare dhe i shtrin efektet financiare nga data 1 janar 2020.

**K R Y E T A R I**

**Gramoz RUÇI**

Miratuar në datën 18.12.2019